*КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ*

*ГОРНОКЛЮЧЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ*

**Заключение**

26.01. 2018 г. **№ 2** кп Горные Ключи

По результатам экспертизы проекта

муниципальной программы
«Развитие физической культуры и спорта в Горноключевском городском поселении на 2018-2020 годы»

**1**.**Основание для проведения финансово-экономической** **экспертизы:**

- п 2 ст 157 Бюджетного кодекса РФ, пункт 7 части 2 ст 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»,

- п 7 ст 8 «Полномочия контрольно-счетной комиссии» Положения «О Контрольно-счетной комиссии Горноключевского городского поселения», утвержденного решением Муниципального комитета Горноключевского городского поселения №47 от 21.01.2016 г.

**2.Цель финансово-экономической** **экспертизы:**

подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства,

подтверждение обоснованности размера расходного обязательства,

установление экономических последствий принятия расходного обязательства для бюджета Горноключевского городского поселения.

**3.Нормативная правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации,

Федеральный законы:

- № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- Постановление Правительства РФ от 21 января 2015 г № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы».

- Постановление Администрации Приморского края № 381-па от 07.12.2012 «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края на 2013-2020 годы».

- Методические рекомендации МФ РФ по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе [муниципальных программ](http://minfin.ru/common/upload/library/2014/09/main/MR.pdf) от 30.09.2014г № 09-05-05/48843 ; (далее Методические рекомендации № 09-05-05/48843 от 30.09.2014г ).

- Постановление администрации Горноключевского городского поселения от 07.04.2017 № 85 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Горноключевского городского поселения ».( Далее – Порядок ) .

**Общие положения**

Согласно ст 14 (п 1 п п 14 ) федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г,

ст 5 ( п 16 ) Устава Горноключевского городского поселения к вопросам местного значения городского поселения относятся:

 обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры , школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия :**

В нарушение п 5 «Порядка» *проект постановления администрации об утверждении муниципальной программы не представлен .*

Проект Программы направлен администрацией Горноключевского городского поселения для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счётную комиссию Горноключевского городского поселения 12.01.2017 г .

Согласно п 2 ст 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации с очередного финансового года, *утверждаются в сроки*, установленные местной администрацией, т.е. *в текущем финансовом году до начала реализации*соответствующей муниципальной программы.

Согласно п 38 « Порядка» срок утверждения установлен *до 1 ноября текущего финансового года.*

Бюджет на 2018 год утвержден 28.11.2017 г Решением МК № 287.

Утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Горноключевском городском поселении» .

*Таким образом, Программа принята к финансированию на 2018 год без проведения финансово-экономической экспертизы.*

Пункт 3 пп 4 Порядка предполагает «определение *структурного подразделения администрации Горноключевского городского поселения* , ответственного за реализацию муниципальной программы. В представленном проекте Программы ***не определено*** *структурное подразделение администрации Горноключевского городского поселения* как *ответственного исполнителя**за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.*

В перечень нормативных правовых актов , как основание для разработки Программы, включено Постановление Правительства РФ от 21 января 2015 г № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы».

*По мнению контрольно-счетной комиссии* также следует включить Постановление Администрации Приморского края № 381-па от 07.12.2012 «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края на 2013-2020 годы».

*Анализ оформления паспорта Программы* :

*Установлено несоответствие макету паспорта , утвержденному Порядком*:

1. Раздел «Наименование муниципальной программы» *следует исключить.*
2. Основание для разработки программы указывается в Постановлении Администрации об утверждении целевой программы, а не в паспорте Программы. Данный раздел *следует исключить*.
3. Разделы «Заказчик программы» и «Разработчик» *следует объединить* в раздел «Ответственный исполнитель».

 4. Цели и задачи муниципальной программы объединены в один раздел паспорта. Согласно макету паспорта – цели и задачи - два отдельных раздела паспорта, имеющие свое понимание.

Данный раздел следует разделить *и четко обозначить Цели и Задачи****.***

Формулировка *цели* должна быть краткой и ясной и не должна содержать указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствием достижения самой цели, а также описание путей, средств и методов ее достижения.

Рекомендуется формулировать ***одну цель,*** которая должна соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития Горноключевского городского поселения .

Сформулированные *Задачи* должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели. Задачи представляют собой направления и способы деятельности, обеспечивающие достижение поставленной цели за период реализации муниципальной программы.

Показателем правильной формулировки задач является возможность разработки конкретных мероприятий по их решению.

1. *Отсутствует раздел « Целевые индикаторы* и показатели муниципальной программы».
2. Раздел «Основные мероприятия» следует исключить.
3. Раздел «Объемы и источники финансирования» , учитывая требования п 9 пп 8 «Порядка» не подтвержден *Таблицей 3* Приложения № 2 к «Порядку».
4. Раздел*«Ожидаемые результаты* реализации Программы» не предусмотрен макетом паспорта, его *следует исключить*.
5. Раздел*«Организация контроля* за реализацией Программы*» следует исключить.*

 Анализ структуры муниципальной программы

  Муниципальная программа должна иметь следующую структуру :

  Паспорт;

  Текстовая часть, содержащая основные разделы:

 - Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития муниципального образования;

- Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы.

- План мероприятий по выполнению муниципальной программы, механизм управления муниципальной программой

Приложения к муниципальной программе:

Приложение «Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы» ( Таблица 1 Приложения 2 к Порядку);

Приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

(Таблица 6 Приложения № 2 к Поррядку»

Приложение «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» (Таблицей 3 Приложения № 2 к «Порядку»).

Представленный проект Программы не соответствует данным рекомендациям и пункту 9 Порядка и имеет следующую структуру:

Паспорт;

Текстовая часть , содержащая разделы:

- содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

- цель и задачи Программы

- система программных мероприятий.

- срок реализации Программы.

- перечень мероприятий Программы

- нормативное обеспечение

- механизм реализации Программы

- ресурсное обеспечение Программы

- координация программных мероприятий

- оценка эффективности реализации Программы

- организация контроля за реализацией Программы

***Замечания*** *к разделу «содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом»*

Данный раздел *не содержит* характеристики в сфере развития физической культуры и спорта *именно в Горноключевском городском поселении* : анализ текущего состояния, описание основных проблем, анализ причин ее возникновения, прогноз развития сферы реализации данной программы.

 При анализе должны использоваться количественные и качественные показатели, содержащие значения целевых индикаторов на момент разработки программы и их динамику за последние 3-5 лет, например :

- удельный вес населения, категории населения *п Горные Ключи и с.Уссурка* , систематически занимающиеся физической культурой и спортом, принимающих участие в различных соревнованиях - %% ,
- наличие площадок для занятия физической культурой - кв. м/чел. (показатель в динамике ).

В Паспорте Программы в качестве задачи предполагается «обеспечить подготовку ведущих спортсменов поселения для выступления на соревнованиях по видам спорта: лыжные гонки, хоккей с шайбой, силовые единоборства, настольный теннис, волейбол, гольф, дартс». Также в перечень мероприятий включено приобретение спортивного инвентаря для секции единоборств, лыжных гонок, настольного тенниса, то следует проанализировать работу этих секций, где они работают, кто их финансирует, какую категорию населения охватывают, их посещаемость , оснащенность., какие соревнования проводились, какие результаты отмечены.

И др.

***Замечания*** *к разделу* «цель и задачи Программы*».*

Основная *цель расплывчата, четко не обозначена*, не соответствует Паспорту.

В Паспорте : Расширение возможности и повышения интереса различных категорий граждан к занятиям физической культурой и спортом в Горноключевском городском поселении . В текстовой части « ..создание благоприятных условий для занятия физической культурой и спортом населения в поселении, повышение привлекательности курорта «Шмаковка» для туристов. «Строительство новых спортивных сооружений , приобретение спортивных площадок и инвентаря», обозначенная в текстовой части как *цель,* следует рассматривать *как мероприятие.*

Задачи текстовой части не соответствуют Паспорту.

Формулировка *цели* должна быть краткой и ясной и не должна содержать указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствием достижения самой цели, а также описание путей, средств и методов ее достижения.

Рекомендуется формулировать ***одну цель,*** которая должна соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития Горноключевского городского поселения .

Сформулированные *Задачи* должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели. Задачи представляют собой направления и способы деятельности, обеспечивающие достижение поставленной цели за период реализации муниципальной программы.

Показателем правильной формулировки задач является возможность разработки конкретных мероприятий по их решению.

Данный раздел следует представить *Таблицей 1* Приложения « к Порядку.

В нарушение п 31 Порядка не представлен *план реализации* муниципальной программы в Таблице 6 Приложения № 2 к Проекту

В Паспорте Программы в качестве основного мероприятия определено «приобретение и установка комплекта оборудования для строительства универсальной спортивной площадки, устройство лыжной трассы» , что не соответствует Разделу в текстовой части « Система программных мероприятий», а также приоритетам бюджетного финансирования на 2018 год .

Нормативное обеспечение указывается в Постановлении об утверждении Программы, его не следует представлять разделом текстовой части Программы.

Финансирование на 2018 год предполагается 1035,5 тыс.руб., что не соответствует требованиям п 8 Порядка, в соответствии с которым финансовое обеспечение муниципальной программы отражается в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете на очередной финансовый год . На 2018 год Решением МК № 287 от 28.11.2017 г утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Горноключевском городском поселении» в сумме 840,0 тыс.руб.,

 Объемы расходов на выполнение мероприятий установлены *не по целевым показателям*, что ведет к *невозможности оценки эффективности* реализации муниципальной программы.

*В разделе* «механизм реализации Программы*»* указано «Заказчик осуществляет…контроль за выполнением программных мероприятий», тогда как согласно п 49 Порядка мониторинг реализации программы осуществляет *ответственный исполнитель*. Далее по тексту «Заказчик … представляет отчет о выполнении программы на рассмотрение муниципального комитета…». Согласно п 50 Порядка отчет предоставляется в финансовый отдел.

Такие же неверные формулировки содержит раздел «организация контроля за реализацией Программы».

Источник финансирования программы - местный бюджет Горноключевского городского поселения.

Программой не указаны сроки и порядок предоставления заказчиком информации о ходе реализации Программы. Тогда как, согласно п 50 «Порядка» ответственный исполнитель муниципальной программы составляет и представляет в финансовый отдел отчеты об исполнении плана реализации в соответствии с таблицей 12 Приложения № 2 к Порядку на 1 апреля - до 15 апреля текущего года;

на 1 июля - до 15 июля текущего года; на 1 октября - до 15 октября текущего года.

Годовой отчет о выполнении программы предоставляется ответственным исполнителем до 15 марта года, следующего за отчетным.

В нарушение пункта 36 Порядка проект Программы не был размещен на официа

льном сайте в сети Интернет для общественного обсуждения.

Рассмотрев проект Программы, Контрольно-счетная комиссия отмечает следующее:

- в основном цели и задачи проекта Программы соответствуют целям решения вопросов местного значения, установленным положениями Федерального закона

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

На основании установленных Контрольно-счетной комиссией Горноключевского городского поселения нарушений и замечаний, изложенных в настоящем заключении, а *необходимо внести в проект Программы соответствующие изменения и привести ее в соответствие с Порядком* разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Горноключевского городского поселения

Председатель Контрольно-счетной комиссии Т.В . Волынская