*КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ*

*ГОРНОКЛЮЧЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ*

**Заключение**

4 декабря 2017 г. **№ 11** пгт Горные Ключи

По результатам экспертизы проекта постановления

администрации Горноключевского городского поселения

№ 305 от 23 ноября 2017г.

«Об утверждении муниципальной программы  
«Техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального и бесхозяйного имущества на территории Горноключевского городского поселения на 2018-2038 годы»

**1**.**Основание для проведения финансово-экономической** **экспертизы:**

п 2 ст 157 Бюджетного кодекса РФ, пункт 7 части 2 ст 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 35 Устава Горноключевского городского поселения, п 7 ст 8 Положения «О Контрольно-счетной комиссии Горноключевского городского поселения»,, утвержденного решением Муниципального комитета Горноключевского городского поселения №47 от 21.01.2016 г.

**2.Цель финансово-экономической** **экспертизы:**

подтверждение полномочий по установлению расходных обязательств, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств, возникающих в результате принятия постановления администрации Горноключевского городского поселения «Техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального и бесхозяйного имущества на территории Горноключевского городского поселения на 2018-2038 годы», установление экономических последствий принятия расходного обязательства для бюджета Горноключевского городского поселения.

**3.Предмет финансово-экономической** **экспертизы:**

проект постановления администрации Горноключевского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального и бесхозяйного имущества на территории Горноключевского городского поселения на 2018-2038 годы» (далее – проект постановления, Программа).

**4.Нормативная правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральный закон от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» . постановление администрации Горноключевского городского поселения от 07.04.2017 № 85 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Горноключевского городского поселения ».( Далее – Порядок )

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия :**

Проект постановления подготовлен администрацией Горноключевского городского поселения от 23 ноября 2017 г и направлен для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счётную комиссию Горноключевского городского поселения 27.11.2017 г .

Согласно п 38 « Порядка разработки муниципальных программ» Муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются ***до 1 ноября текущего финансового года.***

***Учитывая данное требование, Программа не может быть принята к финансированию на 2018 год.***

Согласно п 31 «Порядка» в состав материалов, представляемых ответственным исполнителем с проектом муниципальной программы в финансовый отдел, включается:

проект плана реализации муниципальной программы на первый год реализации и на плановый период (таблица 6 Приложения № 2 к Порядку);

обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы;

***Указанные документы отсутствуют.***

В перечень нормативных правовых актов включен Закон Приморского края от 14.07.2011 года №784-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Кировским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Кировского муниципального района».

***По мнению контрольно-счетной комиссии*** следует включить Закон Приморского края от 25 декабря 2007 № 180-КЗ «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности , между Кировским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Кировского муниципального района» (в редакции [Законов Приморского края](http://docs.cntd.ru/document/494218888)  [от 14.07.2011 N 784-КЗ](http://docs.cntd.ru/document/494211242),  [от 05.03.2014 N 372-КЗ](http://docs.cntd.ru/document/460286383) )

**Анализ оформления паспорта программы.**

Разделы паспорта Программы не соответствуют макету паспорта , утвержденному Порядком разработки муниципальных программ.

Разделы «Заказчик муниципальной программы» и «Разработчик муниципальной программы» следует объединить в раздел «Ответственный исполнитель муниципальной программы».

Цели и задачи муниципальной программы – это два отдельных раздела паспорта, имеющие свое понимание, которые ***по мнению контрольно-счетной комиссии*** следует представить в отдельных разделах.

Раздел «Перечень программных мероприятий» **дублирует *задачи***программы:

- техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального имущества;  
- выявление бесхозных объектов, паспортизация, постановка на кадастровый учет;  
- проведение кадастровых работ в отношении земельных участков под объектами недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности;  
- государственная регистрация права муниципальной собственности на недвижимое имущество

***По мнению контрольно-счетной комиссии данный раздел следует исключить из паспорта Программы.***

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы**

В Программе Цели и задачи объединены в один раздел. Однако, эти они имеют разное понимание .Согласно п 6 Порядка разработки муниципальных программ *целью* *муниципальной программы* является «прогнозируемое состояние в соответствующей сфере социально-экономического развития Горноключевского городского поселения, планируемое к достижению посредством реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий и (или) ведомственных целевых программ за период реализации муниципальной программы».

***По мнению контрольно-счетной комиссии******Целью*** *данной программы является* : получение документированной информации об объектах учета , организация системы учета объектов недвижимости муниципальной собственности, обеспечение эффективного управления объектами недвижимости, вовлечение их в оборот, стимулирование инвестиционной деятельности на рынке недвижимости Горноключевского городского поселения, обеспечение сохранности муниципального имущества.

*Задачи , указанные в паспорте соответствуют вышеуказанным Целям Программы*:

- техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет объектов муниципальной собственности;  
- техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет бесхозяйных объектов;  
- регистрация права муниципальной собственности

**Анализ структуры муниципальной программы**

Согласно п 3 Порядка одним из принципов разработки муниципальных программ является установление для муниципальной программы *измеримых результатов ее реализации (конечных и непосредственных результатов);*

Результаты от реализации Программы выражаются через *качественные и количественные показатели,* Раздел «Целевые показатели» не соответствует понятию *целевого индикатора*, определенного Порядком разработки муниципальных программ и представлен следующим перечнем показателей:

- количество паспортизированных, поставленных на кадастровый учет объектов муниципального нежилого и жилого фонда;  
- количество земельных участков, по которым проведено межевание и изготовлена землеустроительная документация,  
- количество выявленных, паспортизированных, поставленных на кадастровый учет и зарегистрированных объектов бесхозяйного имущества;  
- количество оформленных в муниципальную собственность объектов

Согласно п 6 Порядка *целевые индикаторы*- критерии, характеризующие уровень достижения целей муниципальной программы *в количественном относительном выражении* по состоянию на 1 января каждого года реализации муниципальной программы.

***Представленная на экспертизу Программа не содержит измеримых количественных показателей.***

«Ожидаемые («Конечные» согласно Порядку) результаты реализации муниципальной программы» :

- полная инвентаризация объектов муниципальной собственности, реализация системы учета этих объектов и оформление прав на них;  
- паспортизация муниципального и бесхозяйного имущества  
- определение кадастровой стоимости объектов муниципальной собственности, земельных участков и бесхозяйных объектов;  
- ежегодное увеличение количества муниципального имущества с зарегистрированными правами;  
- создание условий для оперативного и эффективного вовлечения в оборот объектов, находящихся в собственности Горноключевского городского поселения;  
- актуализация Реестра муниципального имущества Горноключевского городского поселения

В соответствии с Порядком «Конечные результаты» должны содержать *показатели результатов –* количественную характеристику выполнения основных мероприятий.

***Представленная на экспертизу Программа не содержит количественную характеристику выполнения основных мероприятий.***

Срок реализации программы определен на 21 год. ***Предлагаемый срок не подтвержден планом социально -экономического развития поселения.***

Согласно п 7.Порядка разработки, реализации и оценки эффективности

муниципальных программ Горноключевского городского поселения, срок реализации муниципальной программы должен быть ориентирован на срок реализации приоритетов социально-экономической политики, определенных муниципальным правовым актом администрации Горноключевского городского поселения. Прогноз социально-экономического развития составляется в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ст. 173 Бюджетного кодекса Р Ф, п.8 ст 34 Устава Горноключевского городского поселения .

Программой не указаны сроки и порядок предоставления заказчиком информации о ходе реализации Программы. Тогда как ,согласно п 50 «Правил» ответственный исполнитель муниципальной программы составляет совместно с соисполнителями и представляет в финансовый отдел отчеты об исполнении плана реализации в соответствии с таблицей 12 Приложения №2 к Порядку на:

1) 1 апреля - до 15 апреля текущего года;

2) 1 июля - до 15 июля текущего года;

3) 1 октября - до 15 октября текущего года.

Общий объем финансирования Программы составляет 2100,0 тыс. руб., в том числе по годам: с 2018 года по 2038 год ежегодно по 100,0 тыс.руб.

Согласно п 12 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ , изложенных в письме Министерства Финансов РФ от 30 сентября 2014 года N 09-05-05/48843

« муниципальные программы рекомендуется формировать в едином варианте финансового обеспечения, *обоснованном с точки зрения достижения поставленных целей* и для реализации которого имеются необходимые ресурсы.». ***Обоснования планируемого объема финансирования не представлено.***

Источник финансирования программы- местный бюджет Горноключевского городского поселения.

Рассмотрев проект Программы, Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

-цели проекта Программы соответствуют целям решения вопросов местного значения, установленным положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;требованиямфедерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» .

-мероприятия Программы в общем соответствуют ожидаемым результатам ее исполнения.

Учитывая итоги финансово-экономической экспертизы проекта постановления Контрольно-счетная комиссия предлагает Главе Горноключевского городского поселения учесть настоящие замечания при утверждении Программы.

Председатель Контрольно-счетной комиссии Т.В . Волынская