*КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ*

*ГОРНОКЛЮЧЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ*

**Заключение**

24.01. 2018 г. **№ 1** кп Горные Ключи

По результатам экспертизы проекта

муниципальной программы  
«Сохранение и развитие культуры Горноключевского городского поселения на 2018-2020 годы»

**1**.**Основание для проведения финансово-экономической** **экспертизы:**

### Настоящее заключение составлено в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного решением Президиума Союза МКСО(протокол заседания Президиума СМКСО от 19.05.2013 г. № 2 (33), на основании:

- п 2 ст 157 Бюджетного кодекса РФ, пункт 7 части 2 ст 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»,

- подпункта 7 пункта 2 статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- п 7 ст 8 «Полномочия контрольно-счетной комиссии» Положения «О Контрольно-счетной комиссии Горноключевского городского поселения», утвержденного решением Муниципального комитета Горноключевского городского поселения №47 от 21.01.2016 г.

- статьи 35 Устава Горноключевского городского поселения.

**2.Цель финансово-экономической** **экспертизы:**

подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства,

подтверждение обоснованности размера расходного обязательства,

установление экономических последствий принятия расходного обязательства для бюджета Горноключевского городского поселения.

**4.Нормативная правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации,

Федеральный законы:

- № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- № 3612-ФЗ от 09.10.1992 г «Основы законодательства РФ о культуре»

- № 3666-1 от 10.07.1992 г « Об образовании»

- № 78-ФЗ от 29.12.1994 г « О библиотечном деле»

- Указ Президента РФ от 07 мая 2012 г № 597 « О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

- Постановление Администрации Приморского края № 387-па от 07.12.2012 «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы».

- Методические рекомендации МФ РФ по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе [муниципальных программ](http://minfin.ru/common/upload/library/2014/09/main/MR.pdf) от 30.09.2014г № 09-05-05/48843 ; (далее Методические рекомендации № 09-05-05/48843 от 30.09.2014г ).

- Постановление администрации Горноключевского городского поселения от 07.04.2017 № 85 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Горноключевского городского поселения ».( Далее – Порядок ) .

**Общие положения**

Согласно ст 14 (п 1 п п 11,12) федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г,

ст 5 ( п12,13) Устава Горноключевского городского поселения к вопросам местного значения городского поселения относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия :**

В нарушение п 5 «Порядка» **проект постановления администрации об утверждении муниципальной программы не представлен .**

Проект Программы направлен администрацией Горноключевского городского поселения для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счётную комиссию Горноключевского городского поселения 12.01.2017 г .

Согласно п 2 ст 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации с очередного финансового года, **утверждаются в сроки**, установленные местной администрацией, т.е. **в текущем финансовом году до начала реализации**соответствующей муниципальной программы.

Согласно п 38 « Порядка» срок утверждения установлен ***до 1 ноября текущего финансового года.***

Бюджет на 2018 год утвержден 28.11.2017 г Решением МК № 287.

Утверждена муниципальная программа «Развитие культуры в Горноключевском городском поселении» .

***Таким образом, Программа принята к финансированию на 2018 год без проведения финансово-экономической экспертизы.***

Пункт 3 пп 4 Порядка предполагает «определение *структурного подразделения администрации Горноключевского городского поселения* , ответственного за реализацию муниципальной программы. В представленном проекте Программы ***не определено*** *структурное подразделение администрации Горноключевского городского поселения* как ***ответственного исполнителя*** *за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.*

***Анализ оформления паспорта Программы*** :

*Установлено несоответствие макету паспорта , утвержденному Порядком*:

1. Раздел «Наименование муниципальной программы» следует исключить.
2. Основание для разработки программы указывается в Постановлении Администрации об утверждении целевой программы, а не в паспорте Программы.
3. ***Отсутствует раздел « Целевые индикаторы*** и показатели муниципальной программы».
4. Учитывая требования п 4 «Порядка» в представленной Программе

следует выделить ***подпрограммы***, предполагающие решение задач по к*онкрет*

*ным* направлениям и имеющие *разные целевые индикаторы и показатели*:

- библиотечное обслуживание населения.

- культурно-досуговая деятельность .

3. Цели и задачи муниципальной программы объединены в один раздел паспорта. Согласно макету паспорта – цели и задачи - два отдельных раздела паспорта, имеющие свое понимание.

Данный раздел следует разделить ***и четко обозначить Цели и Задачи.***

Формулировка *цели* должна быть краткой и ясной и не должна содержать указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствием достижения самой цели, а также описание путей, средств и методов ее достижения.

Рекомендуется формулировать ***одну цель,*** которая должна соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития Горноключевского городского поселения .

Сформулированные *Задачи* должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели. Задачи представляют собой направления и способы деятельности, обеспечивающие достижение поставленной цели за период реализации муниципальной программы.

Показателем правильной формулировки задач является возможность разработки конкретных мероприятий по их решению.

1. Раздел «Объемы и источники финансирования» не содержит финансовых показателей вообще. Учитывая требования п 9 пп 8 «Порядка» финансовое обеспечение отражается в соответствии с ***Таблицей № 3*** Приложения № 2 к «Порядку», которая ***отсутствует***.
2. ***Раздел «Ожидаемые результаты*** реализации Программы» не предусмотрен макетом паспорта, его ***следует исключить***:

Предложения , отраженные в данном разделе: «произвести капитальный ремонт СДК с.Уссурка; оснастить акустической аппаратурой и всепогодной акустикой СДК с.Уссурка для проведения мероприятий в области культуры» следовало представить как мероприятия и согласовать с приоритетами социально-экономической политики Горноключевского городского поселения на планируемый период.

**Анализ структуры муниципальной программы**

  Муниципальная программа должна иметь следующую структуру :

  Паспорт;

  Текстовая часть, содержащая основные разделы:

- Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития муниципального образования;

- Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы.

- План мероприятий по выполнению муниципальной программы, механизм управления муниципальной программой

Приложения к муниципальной программе:

Приложение «Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы» ( Таблица 1 Приложения 2 к Порядку);

Приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

(Таблица 6 Приложения № 2 к Поррядку»

Приложение «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» (Таблицей 3 Приложения № 2 к «Порядку»).

Представленный проект Программы не соответствует данным рекомендациям и пункту 9 Порядка и имеет следующую структуру:

Паспорт;

Текстовая часть , содержащая разделы:

- оценка эффективности реализации Программы

- система программных мероприятий

- ожидаемые конечные результаты реализации Программы.

- Приложение № 1 «Подпрограмма № 1 *Развитие и поддержка клубов* »

***Замечания*** *к разделу «*оценка эффективности реализации Программы»

Данный раздел не предусмотрен для муниципальной программы , его следует исключить.

***Замечания*** *к разделу* *«система программных мероприятий».*

Данный раздел ***не содержит конкретных мероприятий*** , (в нем описаны цели и задачи ).

В соответствии с п8 Методических рекомендаций № 09-05-05/48843 от 30.09.2014г структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из прин

ципа четкого соответствия ***планируемых к реализации программных меропри***

***ятий целям и задачам*** муниципальной программы, что позволит в дальнейшем ***провести оценку эффективности бюджетных расходов*** на реализацию програм

мы.

В качестве мероприятий данной программы , например, может быть : участие в различных конкурсах , выставках , семинарах , фестивалях,

Приобретение оборудования, оргтехгики, библиотечных фондов и т п,;

Капитальный ремонт . и другие мероприятия.

В нарушение п 31 Порядка не представлен ***план реализации*** муниципальной программы в Таблице 6 Приложения № 2 к Проекту

***Замечания*** *к разделу «ожидаемые конечные результаты реализации Программы».*

Данный раздел ***не содержит*** ***конкретных ожидаемых результатов***.

Ожидаемые результаты муниципальной программы выражаются через целевые показатели ( индикаторы). Следовательно, данный раздел следует назвать

*«Цели и задачи муниципальной программы,* *целевые показатели (индикаторы) достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы».* И соответствующим образом описать*.*

Согласно п 3 Порядка одним из принципов разработки муниципальных программ является установление для муниципальной программы *измеримых результатов ее реализации (конечных и непосредственных результатов);*

В соответствии с п 19 Порядка прогноз конечных результатов включает развернутую характеристику планируемых конечных результатов, характеризу

ющих уровень достижения целей муниципальной программы, ***в т.ч. в количественном выражении .***

В соответствии с п 9 Методических рекомендаций № 09-05-05/48843 от 30.09.2014г при постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения при помощи показателей (индикаторов).

Систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение. ( *Таблица 1* Приложения № 2 к Порядку ).

В число используемых показателей целесообразно включать показатели государственной программы Приморского края «Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы».

Учитывая требования п 9 «Порядка», в перечень целевых индикаторов и показа

телей результатов муниципальной программы ***включаются показатели,*** установленные Указом Президента РФ от 07 мая 2012 г № 597.

***Замечания*** *к Приложению №1 «Подпрограмма №1 Развитие и поддержка клубов"*

Паспорт Программы не предусматривает подпрограмм, следовательно утвержде

ние данной ***подпрограммы необоснованно***.

Данное приложение представляет собой таблицу с планируемым финансовым обеспечением «проведения мероприятий в области культуры, содержания СДК с.Уссурка и библиотеки в кп Горные Ключи» на период 2018-2020 гг.

Название таблицы не соответствует ее содержанию. Не понятно , то ли это финан

сирование всей Программы, то ли «Подпрограммы № 1 *Развитие и поддержка клубов* » ….В т ч по годам: - 2018 год – 996,5 тыс.руб. - 2019 год – 1000,0 тыс.руб.

- 2020 год – 1010,0 тыс.руб.

Финансирование на 2018 год согласно данной таблицы предполагается 996,5 тыс.руб., что не соответствует требованиям п 8 Порядка, в соответствии с которым финансовое обеспечение муниципальной программы отражается в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете на очередной финансовый год . На 2018 год Решением МК № 287 от 28.11.2017 г « О бюджете на 2018 год» утверждена муниципальная программа «Развитие культуры в Горноключевском городском поселении» в сумме 2431,3 тыс.руб., в т.ч. : - культура – 1952,5 тыс.руб., - библиотеки – 478,8 тыс.руб.

Объемы расходов на выполнение мероприятий установлены ***не по целевым показателям***, что ведет к ***невозможности оценки эффективности*** реализации муниципальной программы.

В нарушение п 31 «Порядка» в структуре Программы ***отсутствует*** :

- ***раздел*** «Характеристика сферы реализации Программы» (анализ текущего состо

яния), описание основных проблем в указанной сфере , анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы, анализ причин ее возникновения, прогноз развития сферы реализации программы.

При анализе должны использоваться количественные и качественные показатели в динамике.

- ***обоснование*** планируемых объемов ресурсов на реализацию Программы.

Согласно п 12 Методических рекомендаций № 09-05-05/48843 от 30.09.2014г

« муниципальные программы рекомендуется формировать в едином варианте финансового обеспечения, *обоснованном с точки зрения достижения поставленных целей* и для реализации которого имеются необходимые ресурсы.».

Источник финансирования программы - местный бюджет Горноключевского городского поселения.

Программой не указаны сроки и порядок предоставления заказчиком информации о ходе реализации Программы. Тогда как, согласно п 50 «Порядка» ответственный исполнитель муниципальной программы составляет и представляет в финансовый отдел отчеты об исполнении плана реализации в соответствии с таблицей 12 Приложения № 2 к Порядку на 1 апреля - до 15 апреля текущего года;

на 1 июля - до 15 июля текущего года; на 1 октября - до 15 октября текущего года.

Годовой отчет о выполнении программы предоставляется ответственным исполнителем до 15 марта года, следующего за отчетным.

В нарушение пункта 36 Порядка проект Программы не был размещен на официа

льном сайте в сети Интернет для общественного обсуждения.

Рассмотрев проект Программы, Контрольно-счетная комиссия отмечает следующее:

- в основном цели и задачи проекта Программы соответствуют целям решения вопросов местного значения, установленным положениями Федерального закона

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

На основании установленных Контрольно-счетной комиссией Горноключевского городского поселения нарушений и замечаний, изложенных в настоящем заключении, а ***необходимо внести в проект Программы соответствующие изменения и привести ее в соответствие с Порядком*** разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Горноключевского городского поселения

Председатель Контрольно-счетной комиссии Т.В . Волынская