КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

ГОРНОКЛЮЧЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ВНЕШЕЙ ПРОВЕРКИ ОТЧЕТА

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА

Горноключевского городского поселения

за 2018 год

26 апреля 2019 г № 3 кп. Горные Ключи

Заключение о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Горноключевского городского поселения за 2018 год выполнено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), , статьей 6 "Положения о бюджетном процессе в Горноключевском городском поселении", принятом решением Муниципального комитета Горноключевского городского поселения № 78 от 10.08.2011г, статьей 8 п 3 «Положения о Контрольно-счетной комиссии Горноключевского городского поселения», утвержденного решением Муниципального комитета Горноключевского городского поселения от 21.01.2016 № 47 , стандартом финансового контроля № 1 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Горноключевского городского поселения».

**Цель проверки** : Подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2018 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Горноключевском городском поселении, оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный финансовый год.

В соответствии со статьей 264.4 п 1 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, ко

торая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администра

торов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполне

нии бюджета.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Горноключевского городского поселения Кировского района Приморского края за 2018 год, бюджетная отчетность муниципального образования.

**Результаты проведения проверки:**

**1**. Отчетность об исполнении бюджета Горноключевского городского поселения за 2018 год представлена в Контрольно-счетную комиссию в соответствии с требо

ваниями ст 264.4 БК РФ , в срок до 1 апреля .

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность за 2018 год в составе отчетных форм, предусмотренных пп. 11.1.; 11.2; 11.3 Инструкции № 191н, в том числе:

- баланс исполнения бюджета (ф. 0503120); +

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117); +

- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);+

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); +

- пояснительная записка (ф. 0503160). +

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).+

**2.** В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год КСК поселения исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Проверкой соответствия отдельных показателей отчета об исполнении бюджета Горноключевского городского поселения на 01.01.2019 года (далее Отчет) установлено, что в целом Отчет является достоверным.

**3.** Первоначально решением от 28.11.2017 г № 287 утверждены основные харак

теристики бюджета поселения:

- прогнозируемый объем доходов – 23281,6 тыс. руб,

в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ –1081,6 тыс. руб, налоговые и неналоговые доходы – 22200 , 0 тыс.руб.;

- расходов – 23281,6 тыс. руб;

- дефицита бюджета – 0 тыс. руб.

В процессе исполнения бюджета приняты 7 решений о внесении изменений в ре

шение № 287 от 28.11.2017 г . ( реш № 306 от 16.02.2018 г, реш № 318 от 27.04.2018 г, реш № 330 от 20.06.2018 г, реш № 346 от 13.08.2018 г, реш № 352 от 09.10.2018 г, реш № 369 от 29.11.2018 г, реш № 382 от 26.12.2018 г.

**4.** В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета :

- прогнозируемый объем доходов – 30646,02 тыс. руб,

в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, –9977,34 тыс. руб, налоговые и неналоговые доходы – 20668,7 тыс.руб.

- расходов – 31624,33 тыс. руб;

- дефицита бюджета – 978,31 тыс. руб., или 4,7 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не нарушает требования ст. 92.1 БК РФ.

В нарушение п 5 ст 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципаль

ного дорожного фонда не был утвержден в первоначальной редакции бюджета решением местного комитета № 287 от 28.11.2017 г ». Решением МК № 306 от 16.02.2018 г уточнены расходы муниципального дорожного фонда на 2018 год в сумме 2900,0 тыс.руб. В последней редакции бюджета решением № 382 от 26.12.2018 г уточнены расходы в сумме 7 895,7тыс.руб. Изменения вносились в связи с поступлением финансирования из других бюджетов.

**5.**  Общая характеристика исполнения бюджета поселения 2018 г. представлена в таблице № 1.

Табл № 1 (Тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Исполнено 2017 год | Первоначальный план | Уточнено на 2018 г. | Исполнено 2018 год | Отклонения |
| **Доходы** | **37427,9** | 23281,6 | **30646,02** | **30948,5** | **+302,5** |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые | 23162,6 | 22200 , 0 | 20 668,7 | 21064,6 | +395,9 |
| безвозмездные поступления | 14265,3 | 1081,6 | 9977,3 | 9883,9 | +93,4 |
| **Расходы** | **36671,8** | **23281,6** | **31 624,3** | **30213,2** | **-1411,1** |
| **Дефицит (-), профицит(+)** | **+756,1** | **0** | **- 978,3** | **+735,3** | **+1713,6** |
| **Источники финансирования дефицита бюджета** |  |  |  |  |  |
| 1 Изменение остатков на счетах бюджета ( факт 167,3-748,3) факт 2018 год (748,3-1776,1) | -581,0 |  | 748,3 | -1027,8 |  |
| 2 Кредиты кредитных организ | -175,0 |  | 230,0 | 292,5 |  |
| - получение кредитов | +2000,0 |  | +1500,0 | +1500,0 |  |
| - погашение кредитов | -2175,0 |  | -1270,0 | -1207,5 |  |

Бюджет поселения на 2018 год первоначально планировался бездифицитным, уточнен в последней редакции с дефицитом - 978,3 тыс.руб. Источниками финан

сирования дефицита бюджета уточнены остатки бюджетных средств на начало фи

нансового года и кредитные средства. Исполнен бюджет с профицитом в размере

+ 735,3 тыс. руб. , сформированного за счет изменения остатков на счетах бюдже

та за минусом средств, направленных на гашение кредитов.

**6.** Исполнение бюджета по доходам составило 30948,5 тыс. руб, или 101,0 % от уточненных плановых назначений. Структура доходов:

- налоговые и неналоговые доходы - 68,1% (21064,6 тыс.руб.) ,

- безвозмездные поступления - 31,9 % - ( 9883,9 тыс.руб.).

Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2018 год представлен в таблице № 2.

Табл. № 2 (тыс.руб.)

| Наименование показателя | Исполнено за  2017 год | Первоначальный план | Уточнено на 2018 год | Исполнено за  2018 год | Отклонения от первоначального плана **2018** года | Отклонения от исполнения **2017** года |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **23162,6** | **22200,0** | **20668,7** | **21064,6** | **- 1135.4** | **-2098,0** |
| **В т ч налоговые** | **17946,1** | **14 930,0** | **16018,7** | **16538,4** | **+1608,4** | **-1407,7** |
| НДФЛ | 6826,3 | 6 500,0 | 6 900,3 | 7381,2 | +881,2 | +554,9 |
| Налог на имущество физ лиц | 664,3 | 600,0 | 1 450,0 | 1466,1 | +866,1 | +801,8 |
| Акцизы | 2479,1 | 2 300,0 | 2 706,3 | 2739,9 | +439,9 | +260,8 |
| Земельный налог всего :, в т ч | 7958,8 | 5500,0 | 4940,0 | 4947,4 | *-552,6* | -3011,4 |
| *Земельный налог с организ* | *6448,0* | *5000,0* | *4 350,0* | *4339,5* | *-660,5* | *-2108,5* |
| *Земельный налог с физлиц* | *1510,8* | *500,0* | *590,0* | *608,0* | *+108,0* | *-902,8* |
| Единый сельхозналог | 17,2 | 20,0 | 20,0 | 1,7 | -18,3 | -15,5 |
| Госпошлина | 0,4 | 10,0 | 2,1 | 2,1 | -7,9 | +1,7 |
| **Неналоговые** | **5216,5** | **7 270,0** | **4650,0** | **4526,2** | **-2743.8** | **-690,3** |
| ***Доходы от использования имущества*** | 4565,9 | 6 000,0 | 4070,0 | 3960,3 | **-2039,7** | **-605,6** |
| Аренда земли | 3201,4 | 5000,0 | 3 050,0 | 2897,4 | -2102,6 | -304,0 |
| Аренда имущества | 829,2 | 600,0 | 650,0 | 689,7 | +89,7 | -139,5 |
| Плата по соц найму | 535,3 | 400,0 | 370,0 | 373,2 | -26,8 | -162,1 |
| ***Доходы от продажи имущества*** | ***439,3*** | ***300,0*** | ***280,0*** | ***275,2*** | ***-24,8*** |  |
| Продажа земли (собственн не разгранич.) | 264,6 | 300,0 | 80,0 | 75,2 | -224,8 |  |
| Продажа земли ( мун собств) | 174,7 | **0** |  |  |  |  |
| Реализация основных средств | 0 | - | 200,0 | 200,0 | +200,0 |  |
| **Штрафы** | **30,5** | **20.0** | **20,0** | **19,9** | **-0,1** |  |
| **Прочие доходы** | **57,1** |  |  |  |  |  |
| **Прочие неналоговые доходы** | **123,7** | **950,0** | **280,0** | **270,8** | **-679.2** |  |

**7.** Налоговые доходысостояли из 8 видов налогов и сборов в общей сумме 16538,4тыс.руб. Основными бюджетообразующими доходами являются :

-налог на доходы физических лиц (НДФЛ*)* (7381,2 тыс.руб ), доля в структуре на

логовых доходов 44,6 % . - земельный налог (4947,4 тыс.руб.), доля в структуре налоговых доходов– 29,9 %,( 2017 год -44,4 %).На остальные налоги приходится 25.5 %.

В сравнении с 2017 годом установлено общее снижение налоговых доходов в сумме 1407,7 тыс.руб., в т.ч. увеличение по НДФЛ на 554,9 тыс.руб., что можно связать с мероприятиями по увеличению минимального размера оплаты труда; по налогу на имущество увеличение на 801,9 тыс.руб. , уменьшение по земельному налогу на 3011,4 тыс.руб. Снижение поступления земельного налога объясняется , согласно пояснительной записке к годовому отчету, переоценкой кадастровой стоимости земли.

Динамика поступления земельного налога представлена в таблице :

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| ***Земельный налог всего :, в т ч*** | 10990,1 | 13705,0 | 8569,0 | 11324,3 | 7958,8 | 4947,4 |
| Земельный налог с организаций |  |  |  | *10982,5* | *6448,0* | *4339,5* |
| Земельный налог с физич.лиц |  |  |  | *341,8* | *1510,8* | *608,0* |

Поступление земельного налога в бюджет поселения как с юридических лиц , так и с физических лиц , имеет стойкую тенденцию к снижению как, и в 2018 году поступления относительного показателей прошлых лет сложились следующим образом : к 2013 году - 45%, к 2014 году – 36,1 %, к 2015 году – 57,7 %, к 2016 году – 43,7 %, к 2017 году – 62,1 %.

**8.**Неналоговых доходов поступило на сумму 4526,2 тыс. руб**.** при уточненных годовых назначениях в размере 4650,0 тыс. руб. или 97,3 %.

Наибольший удельный вес (64,6 % - 2897,4 тыс.руб. )в объеме неналоговых дохо

дов составляют доходы получаемые в виде арендной платы за земельные участки (по нормативу 50 %.) . Основные плательщики- санаторий «Изумрудный» , ООО «Дальминвод». Прогнозируемые поступления по арендной плате за земельные участки на 2018 г, представленные к проекту бюджета на 2018 год в размере 50% , причитающихся в местный бюджет, составляют: текущие начисления: 3994,0 тыс.руб., задолженность прошлых лет -1005,0 тыс.руб. Фактические поступления составили 2897,0 тыс.руб. что меньше начислений арендной платы за год, и что свидетельствует о недостаточной претензионной работе администратора этого вида доходов, которым является администрация Горноключевского городского поселения .

Доходы от сдачи в аренду имуществасоставили 15,2 % - 689,7 тыс.руб. Доходы в виде платы за наем муниципального жилого фонда поступили 373,2 тыс.руб.

Доходы от продажи муниципального имущества составляют 6 % - 275,2 тыс.руб.,

в т.ч. от продажи основных средств 200,0 тыс.руб. В нарушение Положения о порядке планирования приватизации муниципального имущества Горноключевского городского поселения , утвержденного Решением МК № 110 от 21.06. 2016 г., согласно которому планирование приватизации муниципального имущества осуществляется путем подготовки администрацией Прогнозного плана приватиза ции в срок не позднее 1 сентября финансового года , предшествующего планируемому, и представление его на утверждение МК Горноключевского городского поселения  одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год, администрация поселения  ежегодно, не позднее 1 марта, представляет в МК отчет о его выполнении за прошедший год, указанные документы отсутствуют.

Штрафы-поступление в сумме 19,9 тыс.руб. за нарушение правил благоустрой

ства.Прочие неналоговые доходы***-***поступления на обеспечение исполнения контрактов – 270,8 тыс.руб.

В сравнении с 2017 годом отмечается общее уменьшение неналоговых доходов в сумме 690,3 тыс.руб. , или на 13,2 %.

**9.** Одним из возможных источников доходов поселения являются доходы от части прибыли, остающейся после уплаты налогов муниципальных унитарных предприятий , которые , в нарушение ст. 17 Федерального закона № 161-ФЗ «Огосударственных и муниципальных унитарных предприятиях» , ст. 62 БК РФ , п.7 ст.61 Устава Горноключевского городского поселения, не планировались и не осуществлялись, в то время как по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год МУП « Жилсервис» имеет прибыль в размере 1375,0 тыс.руб.

Согласно ст. 62 БК РФ размеры части прибыли муниципальных унитарных пред

приятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей уплате в бюджет, определяются в порядке, установленном муниципа

льными правовыми актами представительного органа. Указанный порядок отсутствует.

**10.** При анализе фактического поступления налоговых и неналоговых доходов (21064,6 тыс.руб.)в сравнении с первоначальным планом на 2018 год ( 22200,0 тыс.руб.) установлено : при наличии невыполнения прогнозных показателей по отдельным видам доходов, по другим видам налоговых и неналоговых доходов перевыполнение первоначальных плановых назначений. Так, отклонения от первоначальных плановых показателей :по налогу на доходы физических лиц перевыполнение составляет 881,2 тыс.руб. , по налогу на имущество физических лиц перевыполнение составляет 866,1тыс.руб. , по земельному налогу недовыпол

нение на 552,6 тыс.руб. , по арендной плате за земельные участки, государствен

ная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений , недовыполнение на 2102,6 тыс.руб.

Указанный факт свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюд

жета, установленного статьей 37 БК РФ, в соответствии с которой принцип досто

верности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономи

ческого развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

**11.** Общий объём безвозмездных поступлений за 2018 год составляет 9883,9 тыс.руб. при плане 9977,3 тыс.руб. (невыполнение 93,4 тыс.руб. составляет по субсидии из Дорожного фонда ПК) .

Безвозмездные поступления за 2018 год представлены в таблице № 3:

Табл.№ 3 тыс.руб.

| Наименование показателя | План на 2018 год | Исполнено 2018 г | отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| Безвозмездные поступления от др. бюджетов | **9977,3** | **9883,9** | **- 93,4** |
| *в том числе* |  |  |  |
| *Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* | 837,00 | 837,0 |  |
| *Субвенции на ВУС* | 253,32 | 253,3 |  |
| Субсидии на финансирование мун программы «Строительство гидротехнических сооружений инженерной защиты.» | 3286,2 | 3286,2 |  |  |
| Межбюджетные трансферты из бюджета Кировского МР на ремонт автомобильных дорог на основании решения Думы Кировского МР от .18.06.2018 г № 143-НПА | 1024,9 | 1024,9 |  |
| Субсидии на кап ремонт дорог за счет Дорожного фонда Приморского края . Основание: Постановление Администрации Приморского края от 17.07.2018 г № 328-па «О внесении изменений в постановление администрации Приморского края от 11.05.2018 г № 156-па « Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2018 году» (уведомление № 30140 от 24.07.2018 г департамента финансов Приморского края ). | 3738,99 | 3645,5 | -93,4 |
| Трансферты из бюджета Кировского МР в целях исполнения Указа Президента РФ № 597 от 7 мая 2012 г на повышение зарплаты работн культуры на осн реш думы Кировского МР от 18.06.2018 г № 143-НПА | 137,0 | 137,0 |  |
| Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансирование дорожной деятельности , в том числе добровольных пожертвований в отношении автодорог общего пользования местного значения городских поселений | 700,00 | 700,0 |  |

**12.** Исполнение бюджета по расходам согласно отчету об исполнении бюджета (ф. № 0503117) за 2018 год составило 30213,2тыс.руб.при плане 31624,3 тыс.руб. Недовыполнение от уточненного плана (31624,3 тыс.руб.) составляет (-) 1411,1 тыс.руб. От первоначально утвержденного плана (23281,60 тыс.руб) отклонение составляет + 6931,6 тыс.руб. в сторону увеличения, в основном за счет увеличе

ния расходов за счет безвозмездных поступлений .

**13.** Распределение бюджетных ассигнований по направлениям бюджетной поли

тики поселения в 2018 году: ЖКХ –13,3% ( 2017-31,2 %) ; общегосударственные вопросы – 32,5 % ( 2017-29,1 %) ; национальная экономика- 41,4 % ( 2017-26,3 %) ; на остальные разделы приходится – 12,8%, ( 2017-13,4 % ); В сравнении с прошлым финансовым периодом доля расходов на национальную экономику увеличилась. Это произошло в связи с финансированием муниципальных программ за счет средств из других бюджетов.

Структура кассовых расходов исполнения бюджета в разрезе основных расходных обязательств (КОСГУ): Зарплата с начислениями -35,1%, Работы, услуги по содержанию имущества - 32,1%, коммунальные услуги, связь – 6,9 %, материалы и основные средства- 4,8 %, остальные расходы – 21,1 %.

**14.** Анализ исполнения расходов бюджета, в разрезе разделов бюджетной классификации РФ, объектов финансирования представлен в таблице 4.

Табл 4. ( тыс.руб)

| Наименование разделов |  | 2017 г | Первоначальный план на 2018 год | Уточнено на 2018 год | Исполнено  2018 г |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **10660,7** | **10708,9** | **10 090,6** | **9832,2** |
| В т ч Функционирование высшего должностного лица местного самоуправления | 0102 | 1662,6 |  | 1 574,4 | 1574,4 |
| Функционирование представительного органа | 0103 | 495,0 |  | 457,1 | 457,1 |
| Функционирование кск | 0103 | 439,6 |  | 396,1 | 396,1 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 7778,2 |  | 7 481,7 | 7394,0 |
| Другие общегосударственные вопросы: всего, в т ч  - Содержание МКУ «УАХО АГГП»  -« Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в администрации Горноключевского городского поселения 2018 – 2020 годы» . | 0113  0113 | 285,3 |  | 170,7  10,6 | 10,6 |
| **Национальная оборона ( ВУС)** | **0203** | **244,6** | **244,6** | **253,3** | **253,3** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **105,1** | **235,0** | **174,8** | **139,1** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0309 | 75,1 |  | 150,0 | 114,3 |
| Муниципальная программа « Профилактика терроризма» | 0314 | 30,0 |  | 24,8 | 24,8 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **9626,1** | **3842,0** | **12 809,4** | **12511,0** |
| Водное хозяйство | 0406 |  |  | 4 107,7 | 4107,7 |
| Транспорт | 0408 | 1056,0 |  | 696,0 | 696,0 |
| МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОРОЖНЫЙ ФОНД всего | 0409 |  |  | 7 895,8 | 7597,4 |
| Муниципальная целевая программа «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноключевского городского поселения на период 2018-2020 годов» *за счет бюджета Кировского МР* | 0409 |  |  | 1 024,9 | 1024,9 |
| Муниципальная целевая программа «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноключевского городского поселения на период 2018-2020 годов» *за счет Дорожного фонда Приморского края* | 0409 |  |  | 3 739,0 | 3645,5 |
| Муниципальная целевая программа «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноключевского городского поселения на период 2018-2020 годов» *за счет местного бюджета* | 0409 |  |  | 934,8 | 911,4 |
| Восстановление автодорог при ликвидации последствий паводка 2016 г *за счет федерального бюджета* | 0409 | 5569,4 |  |  |  |
| Муниципальный дорожный фонд – прочие непрограммные мероприятия | 0409 | 2901,1 |  | 2 197,2 | 2015,6 |
| Мероприятия в области строительства и архитектуры | 0412 | 99,6 |  | 109,9 | 109,9 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **11455,1** | **4686,0** | **4 656,0** | **4039,2** |
| *Жилищно-коммунальное хозяйство* | 0501 | 1224,4 |  | 487,1 | 487,1 |
| *Благоустройство* | 0503 |  |  | 4 168,9 | 3552,1 |
| Непрограммное направление «Уличное освещение» | 0503 | 1935,3 |  | 1 732,0 | 1644,1 |
| Непрограммное направление «Озеленение» | 0503 | 86,1 |  | 14,9 | 14,9 |
| Непрограм направление «Организация и содерж мест захорон» | 0503 | 133.3 |  | 16,8 | 16,8 |
| МЦП ««Эксплуатация, содержание существующих общественных муниципальных кладбищ, расположенных на территории Горноключевского городского поселения 2018-2020 гг.» |  |  |  | 100,0 |  |
| Непрограммное направление «Благоустройство» | 0503 | 2157,4 |  | 2 305,2 | 1876,3 |
| Формирование современ городской среды мест б-т | 0503 | 287,4 |  |  |  |
| Формирование современной городской среды кр б-т | 0503 | 957,3 |  |  |  |
| Формирование современной городской среды федер б-т | 0503 | 4673,9 |  |  |  |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **3101,4** | **2431,3** | **2 568,3** | **2421,9** |
| МЦП «развитие культуры на 2018-2020 гг», в т ч : |  |  |  |  |  |
| Дома культуры – прочие расходы | 0801 | 1005,9 |  | 680,9 | 664,1 |
| Дома культуры- выплаты персоналу | 0804 | 1469,6 |  | 1 380,9 | 1380,9 |
| Библиотеки- прочие расходы | 0801 | 90,4 |  | 107,0 | 107,0 |
| Библиотеки- выплаты персоналу | 0804 | 535,4 |  | 399,5 | 269,9 |
| **Муниципальная целевая программа « развитие Физической культуры и спорта»** | **1102** | **1232,5** | **840,0** | **840,0** | **785,6** |
| **Социальные выплаты** | **1001** | **65,0** | **60,0** | **60,0** | **60,0** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **1301** | **181,4** | **233,8** | **171,9** | **170,9** |
| **Итого** |  | **36671,8** | **23281,6** | **31 624,3** | **30213,2** |

По сравнению с прошлым годом (36671,8 тыс. руб.), отмечается общее снижение на 6458,6 тыс.руб. (или 17,6 %), в т ч по основным направления финансирования:

Увеличение:

- на 8,7 тыс.руб или 1%.- по разделу 0200 «Национальная оборона»

- на 34,0 тыс.руб или 32,4 %.- по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

- на 2884,9 тыс. руб. или 30 %.- по разделу 0400 «Национальная экономика» .

Уменьшение:

- на 828,5 тыс. руб. или 7,8 % - по разделу 0100 Общегосударственные расходы

- на 679,4 тыс. руб, или 21,9 % - по разделу 0800 « Культура»

- на 446,9 тыс. руб, или 36,2 % - по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»

- на 7415,9 тыс. руб. или 64,7 %, - по разделу 0500 «ЖКХ»

- на 10,5 тыс. руб. или 5,6 % - по разделу 1300 Обслуживание гос. и мун. долга

- на 5,0 тыс. руб. - по разделу 1000 Социальная политика

**15.** Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»исполнены в объеме 9832,2 тыс. руб. при плановых показателях 10090,6 тыс.руб., что составляет 32,5 % от общего объема расходов бюджета 2018 года.

В структуре расходов на общегосударственные вопросы заработная плата с начислениями составляет 88,6 %., на остальные расходы приходится 11,4 %.

**16.** По подразделу 0203 «Национальная оборона» бюджетные ассигнования в форме субвенций направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 253,3 тыс. руб. на 1 шт. единицу. Расходы составляют заработную плату с начислениями. Расходы произведены в соответствии с нормативом расходов , установленным законом Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 19.10.2018 № 362-КЗ).

**17.** Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» по подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" исполнены в сумме 114,3 тыс.руб. , в т ч создание минерализованной лесополосы в с.Уссурка- 45,0 тыс.руб, обслуживание пожарной сигнализации – 67,3 тыс.руб., прочие расходы – 2,0 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0314 «Профилактика терроризма»

освоены в сумме 24,8 тыс.руб. в рамках муниципальной программы

«Профилактика терроризма и экстремизма на 2018 год». (см. исполнение муниципальных программ)

**18.** Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в общей сумме на 12511 тыс.руб. (2017 г - 9626,1 ) , в т.ч.:

- 4107,7 тыс.руб.- по подразделу 0406 "Водное хозяйство"- Финансирование муниципальной программы «Строительство гидротехнических сооружений инженерной защиты на территории Горноключевского городского поселения в 2018 – 2020 годах », (см. исполнение муниципальных программ).

- 696,0 тыс.руб. по подразделу 0408 « Транспорт» .В соответствии со ст. 78 БК РФ « Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» осуществлено финансирование субсидий ООО «Квадрат» в целях возмещения недополученных доходов в области автобусных пассажирских перевозок на территории Горноключевского городского поселения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации поселения № 175 от 03.06.2016 г . на основании контракта № 0120300015617000026 на 1полугодие с 01.01.2018 г по 30.06.2017г. (цена контракта 396,0 тыс. руб.), контракта № 0120300015618000015 на 3,4 квартал с 01.07. 2017г по 31.12.2018г. (цена контракта 396,0 тыс.руб. Всего на год контракты на сумму 792,0 тыс.руб. Кредиторская задолженность на конец года 198,0 тыс.руб.

-7597,4 тыс. руб. по подразделу 0409 "Муниципальный дорожный фонд" в соответствии с Положением о дорожном Фонде Горноключевского городского по

селения, утвержденном решением МК № 273 от 07.11.2013 г ( в редакции решений № 304 от 04.03.2014 г, 171 от 03.02.2017 г , № 302 от 27.12.2017 г.) .

На финансирование муниципального дорожного фонда направлены средства:

- 0 тыс. руб.- остаток неиспользованных средств дорожного фонда 2017 года

- 2739,9 тыс. руб.- поступление по источнику доходов «Акцизы»,

- 1024,9 тыс.руб.- средства бюджета Кировского МР .

- 3645,5 тыс.руб. средства Дорожного фонда Приморского края .

- 187,1 тыс.руб. поступление по источнику доходов «НДФЛ», ( согласно пп з части 2.1 статьи 2 Положения о дорожном фонде в редакции решения МК № 302 от 27.12.2017 ).

Профинансированы расходы:

- 5581,8 тыс.руб.- в рамках муниципальной программы «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноключевского городского поселения на период 2018-2020 гг» ,

- 2015,6 тыс. руб, - непрограммная деятельность по текущему ремонту и содержанию дорог.

Остаток средств муниципального дорожного фонда на конец отчетного года – 0.

- 109,9 тыс.руб. по подразделу 0412 «Мероприятия в области строительства и архитектуры» при плане 109,9 тыс.руб., в т ч по контракту с ООО «Паритет» от 2017г на уточнение границ с. Уссурка на сумму 99,9 тыс.руб., и 10,0 тыс.руб. кадастровые работы.

**19.** По разделу 0500 «ЖКХ» профинансировано расходов в общей сумме в сумме 4039,2 тыс.руб. при плане 4656,0 тыс.руб., в т.ч.:

- 487,1 тыс.руб.- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство».

По данному подразделу в 2018 году профинансированы расходы на приобретение материалов для МУП «Аквасервис»: Трубы на сумму 237,0 тыс.руб, насос – 98,5 тыс.руб.

Следует отметить, что в силу ст. 210 ГК РФ бремя содержания имущества несет его собственник, если иное не предусмотрено законом или договором. В соответс

твии со ст. 294 ГК РФ муниципальное унитарное предприятие, которому имущес

тво принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоря

жается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с ГК РФ. Владение и пользование имуществом подразумевает его сохранение и содержа

ние. По смыслу указанной нормы, с учетом положения ст. 210 ГК РФ, право хозяй

ственного ведения наравне с правом собственности возлагает на субъект, обладаю

щий данным правом, бремя содержания соответствующего имущества. Следовательно, расходы на содержание водопроводной сети, переданной в хозяйственное ведение МУП «Аквасервис», включая приобретение труб, насосов, являющихся элементом этой сети, должно осуществлять данное предприятие самостоятельно.

В то же время Администрация Горноключевского городского поселения имеет задолженность перед МУП «Аквасервис» за выполненные работы и услуги. По состоянию на 01.01.2019 года задолженность составляет 2257,3 тыс.руб.

Учитывая требования ст. 34 БК РФ о соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предоставление материалов при наличии кредиторской задолженности является неэффективным использованием бюджетных средств.

Вместе с тем муниципальному унитарному предприятию может быть предостав

лена субсидия из местного бюджета в соответствии со [ст. 78](http://base.garant.ru/12112604/10/#block_78) БК РФ на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных), выполнением работ, оказанием услуг, в том числе и в целях ремонта находящегося в собственности муниципального образования имущества.

Возможность предоставления такой субсидии должна быть предусмотрена реше

нием представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами мест

ной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

По данному разделу отражены расходы на кадастровые работы в сумме 11,0 тыс.

руб., оплаченные по договору № 31 от 31.01.2018 г. с ООО « Земельный кадастр». Согласно приказу Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» расходы, связа

нные с проведением топографо-геодезических, картографических и землеустрои

тельных работ, следует планировать и отражать по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

-3552,1 тыс.руб. по подразделу 0503 «Благоустройство». Первоначальный план

4436,0 тыс.руб , уточненный 4168,9 тыс. руб., Выполнение составило 85,2 %.

Бюджетные средства освоены в рамках непрограммной деятельности органа местного самоуправления: Уличное освещение- 1644,1 тыс.руб. , Озеленение - 14,9 тыс.руб., в т ч : рассада цветов – 14,9 тыс.руб., в то же время работы по высад

ке и прополке цветов - 0 тыс.руб, следовательно отражены по другим разделам .

- Содержание мест захоронения – 16,8 тыс.руб.- дератизация.

- Прочие мероприятия по благоустройству- 1876,3 тыс.руб.

В нарушение требований ст 86 (п 1)БК РФ , в соответствии с которой расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, отсутствует Порядок расходования средств на благоустройство придомовых территорий Горноключевского городского поселения.

**20.** По разделу 0800 « Культура» расходы исполнены в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Горноключевском городском поселении на 2018-2020 годы», в сумме 2421,9 тыс.руб. при плане 2568,3 тыс.руб. (см. исполнение муниципальных программ)

**21.** По разделу 1000 «Социальная политика» исполнение составило 60,0 тыс.руб. на финансирование доплаты к пенсии в соответствии с Положением «О пенсионном обеспечении муниципальных служащих Горноключевского городского поселения», принятого решением МК от 30.12.2015 г № 41 ( в редакции решения № 183 от 03.03.2017 г, № 274 от 20.09.2017 № 274.)

**22.** По разделу 1100 « Физическая культура и спорт» расходы исполнены в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Горноключевском городском поселении на 2018-2020 годы». (см. исполнение муниципальных программ)

**23.** Программная деятельность органа местного самоуправления составляет 42,8% всех расходов бюджета 2018 года (30213,2 тыс.руб.), На финансирование муниципальных программ при плане 13349,9 тыс.руб. направлено 12932,4 тыс.руб. бюджетных средств . Освоение 96,9 %.

в т.ч.: 4838,8 тыс.руб. - собственные средства , 3645,5 тыс.руб.- средства Дорожного фонда Приморского края, 1024,9 тыс.руб.- средства бюджета Кировского МР, 137,0 тыс.руб. - средства б-та Кировского МР в целях исполнения Указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012 г., 3286,2 тыс.руб.- субсидии на финансирование муниципальной программы «Строительство гидротехнических сооружений инженерной защиты».

Распределение бюджетных средств по источникам поступления представлено в таблице № 7:

Табл.№ 7 тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальных программ** | **исполнено** | **Средства других бюджетов** | **Собственные средства** |
| «Противодействие коррупции в администрации Горноключевского городского поселения 2018 – 2020 годы» . | 10,6 |  | 10,6 |
| « Профилактика терроризма» | 24,8 |  | 24,8 |
| «Строительство гидротехнических сооружений инженерной защиты на период 2018- 2020 гг»» | 4107,7 | 3286,2 | 821,5 |
| «Ремонт муниципальных дорог и улиц ГГП на период 2018-2020 годов» за счет местного бюджета | 911,4 |  | 911,4 |
| То же за счет бюджета Кировского МР | 1024,9 | 1024,9 |  |
| «То же за счет Дорожного фонда Приморского края | 3645,5 | 3645,5 |  |
| « Развитие культуры на 2018-2020 гг», | 2421,9 | 137,0 | 2284,9 |
| « Развитие Физической культуры и спорта на 2018-2020 гг» | 785,6 |  | 785,6 |
| **Итого** | **12932,4** | **8093,6** | **4838,8** |

**24.** Анализ выполнения муниципальных программ представлен в таблице № 8.

Табл.№ 8 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МЦП** | **раздел** | Уточнено Реш № 382 от 26.12.2018 г | **исполнено** | **отклонение** |
| «Противодействие коррупции в администрации Горноклю  чевского городского поселения 2018 – 2020 годы» . | 0113 | 10,6 | 10,6 | 0 |
| « Профилактика терроризма» | 0314 | 24,8 | 24,8 | 0 |
| «Строительство гидротехнических сооружений инженерной защиты на период 2018- 2020 гг»» | 0406 | 4107,7 | 4107,7 | 0 |
| «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноключевского городского поселения на период 2018-2020 годов» **.** МБ | 0409 | 934,7 | 911,4 | - 23,3 |
| «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноключевского городского поселения на период 2018-2020 годов »за счет бюджета Кировского мр | 0409 | 1024,9 | 1024,9 | 0 |
| «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноключевского городского поселения на период 2018-2020 годов»за счет Дорожного фонда Приморского края | 0409 | 3739,0 | 3645,5 | - 93,5 |
| «Эксплуатация, содержание существующих общественных муниципальных кладбищ, расположенных на территории Горноключевского городского поселения 2018-2020 гг.» | 0503 | 100,0 | - | -100,0 |
| « Развитие культуры на 2018-2020 гг», | 0800 | 2568,3 | 2421,9 | -146,4 |
| « Развитие физ культуры и спорта на 2018-2020 гг» | 1102 | 840,0 | 785,6 | -54,4 |
| «Техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального и бесхозяйного иму  щества на территории Горноключевского городского посе  ления на 2018-2038 годы», |  | 0 | 0 |  |
| **Итого** |  | **13350,0** | **12932,4** | **-417,6** |

Всего принято к финансированию на 2018 год 7 муниципальных программ на сумму 13350,0 тыс.руб., фактически исполнено 6 муниципальных программ на сумму 12932,4 тыс.руб:

- 10,6 тыс.руб.- программа «Противодействие коррупции в администрации Горно

ключевского городского поселения 2018 – 2020 годы» . Утверждена постановлением администрации № 19 от 29.01.2018 г.в редакции постановлений № 207 от 10.09.2018 г., № 223 от 12.10.2018 г. ). На экспертизу в контрольно-счетную комиссию не направлялась. На 2018 год программой предусмотрено 10,0 тыс.руб. на обучение муниципальных служащих по образовательным программам в области противодействия коррупции. Фактически проведено обучение 2-х сотрудников в ЧОУДПО «Академия бизнеса и управления системами».

- 24,8 тыс.руб.- программа «Профилактика терроризма и экстремизма на 2018

год» .Утверждена постановлением администрации от 31.01.2018г. №23, изменена

постановлением от 26.12.2018г.№ 314. На экспертизу в контрольно-счетную

комиссию не направлялась . На 2018 год программой предусмотрено :техничес

кое обеспечение объектов с массовым пребыванием граждан (приобретение и уста

новка средств охранного видеонаблюдения- 8,0 тыс.руб., реализация молодежных

программ,направленных на профилактику насильственного поведения молодежи

- 16,8 тыс.руб. итого 24,8 тыс.руб.) .

- 4107,7 тыс.руб. – программа «Строительство гидротехнических сооружений инженерной защиты на период 2018- 2020 гг». Утверждена Постановлением администрации от 28 декабря 2017г.№ 341. На экспертизу в контрольно-счетную комиссию не направлялась. В 2018 году программой предусмотрена реализация первого этапа программы ( 2018 - 2020 гг): подготовка, защита программы, фор

мирование бюджета исполнения мероприятий, разработка проектно-сметной доку

ментации. В том числе: 2018 год - Инженерно-геодезические изыскания. Инженер

но-геологические изыскания. Общая стоимость программных мероприятий 12324,39 тыс. руб. в ценах 1 квартала 2017 года, в том числе на 2018 г. – 4108,13 тыс. руб., Источники финансирования первого этапа в 2018 г.- краевой бюджет: - 3286,17 тыс. руб; - бюджет поселения - 821,63 тыс. руб,; Выполнено: проектно-изыскательские работы для объекта «Строительство защитной дамбы кп. Горные Ключи польдер № 2» ООО «Хабаровскремпроект» на основании муниципального контракта № 0120300015618000014-0096852-01 от 03.07.2018 г . Сумма контракта 4107,7 тыс.руб. Оплачено в 2018 году 4107,7 тыс.руб. на основании актов о приемке выполненных работ.

- 5581,8 тыс.руб. - программа «Ремонт муниципальных дорог и улиц Горноклю

чевского городского поселения на период 2018-2020 годов». Утверждена поста

новлением администрации от 28.12.2017г.№ 340. На экспертизу в контрольно-счетную комиссию не направлялась. Программные мероприятия предусматривают выполнение работ по паспортизации, ремонту муниципальных автомобильных дорог и улиц» . Конкретные объекты , сроки, объемы финансирования в программме не указаны. Фактически выполнено:

1).4556,9 тыс.руб. - Работы по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобиль

ных дорог общего пользования кп. Горные Ключи выполнял подрядчик АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие » на основании муниципального контракта 0120300015618000020-0096852-01 от 24.09.2018 г .Сумма контракта 4556,9 тыс.руб. при плане 4673,7 тыс.руб. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета экономия сложилась в результате проведения конкурсных процедур. Дата начала исполнения контракта 24.09.2018 г , дата окончания 31.10.2018 г. Оплата произведена на основании акта выполненных работ от 15.10.2018 г . в сумме 4556,9 тыс.руб. Согласно справки КС-3 от 05.12.2018 г . стоимость выполненных работ по объектам составляет : ул. Въездная – 941, 5 тыс.руб., ул. Первомайская – 918,6 тыс.руб., ул. Санаторная- 371,3 тыс.руб. ул. Юбилейная – 1630,4 тыс.руб. НДС- 695,1 тыс.руб. При производстве работ использованы материалы подрядчика.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Асфальто-бетонные смеси (тн) | Битум (тн) |
| Ул. Въездная | 193,7 | 0,8544 |
| ул. Первомайская | 188,99 | 0,8355 |
| ул. Санаторная | 76,372 | 0,34 |
| ул. Юбилейная | 335,49 | 1,4804 |

2). 942,8 тыс.руб.- Ремонт гравийных дорог Горноключевского городского поселе

ния выполнял ИП Комаров Г. П. на основании контракта 0120300015618000018-3 от 10.08.2018 г. Согласно акта о приемке выполнены работы :Ремонт дороги с.Уссурка шириной 5 м длиной 890 м и кюветы (две стороны) ,проспект Уссури шириной 6 м длиной 650 м и кюветы (две стороны).

3). 25,0 тыс.руб. – приобретен скальный грунт, АО « Примавтодор Кировский», договор № 25-04-1/18 от 25.04.2018 г. В акте выполненных работ МУП «Аквасер

вис» списан на ремонт улицы Подгорная без стоимости 100 м куб.

4). 57,0 тыс.руб.- ремонт улицы Подгорная выполняло МУП «Аквасервис», оплачено по сч-ф № 478 от 31.08.2018 г .

- 0 тыс.руб.- программа ««Эксплуатация, содержание существующих общественных муниципальных кладбищ, расположенных на территории Горноключевского городского поселения 2018-2020 гг.». Утверждена Постановлением администрации № 304 от 23 ноября 2017г. Заключение по экспертизе контрольно-счетной комиссии от 7 декабря 2017 г. № 12. Изменения в программу в 2018 году не вносились. На 2018 год программой предусмотрены мероприятия с объемом финансирования: Проведение инвентаризации кладбищ - 180,0 тыс.руб. на 2018-2020 гг., Проведение работ по межеванию кладбищ - 140,0 тыс.руб. на 2018-2020 гг, оборудование места для стоянки автотранспорта на территории старого кладбища в п. Горные Ключи и кладбища в с.Уссурка - 15, тыс.руб.,установка мусоросборников на территории старого кладбища в п. Горные Ключи и кладбища в с. Уссурка - 10,0 тыс.руб., установка ограждений площадок для мусоросборников на территории нового и старого кладбища в п. Горные Ключи и кладбища в с.Уссурка - 15,0 тыс.руб., проведение обваловки территории нового кладбища п. Горные Ключи в пониженной части- 30,0 тыс.руб.

Фактически программа не исполнена. Причина, указанная в пояснительной записке- несвоевременное представление исполнителем работ документов для расчетов.

- 2421,9 тыс.руб.- программа **«**Сохранение и развитие культуры в Горноключевс

ком городском поселении на 2018-2020 годы», утверждена постановлением адми

нистрации № 47 от 15.03.2018 г. Заключение по экспертизе контрольно-счетной комиссии от 24.01. 2018 г. №1 **.** Изменения в программу в 2018 году не вносились. Утверждена после утверждения бюджета на 2018 год постановлением № 47от 15.03.2018г. Утверждена первоначально в соответствии с паспортом программы в сумме 2431,3 тыс.руб .Уточнены ассигнования решением № 382 от 26.12.2018 г - 2568,3 тыс.руб. Фактически освоено бюджетных средств 2421,9 тыс.руб.

*-* 785,6 тыс.руб. - «Развитие физической культуры и спорта в Горноключевском

городском поселении на 2018-2020 годы».Заключение по экспертизе контрольно -счетной комиссии от 26.01.2018 г. № 2.Утверждена после предоставления заключения по экспертизе и после утверждения бюджета на 2018 год постановле

нием от 15.03.2018г № 46. На 2018 год согласно паспорту программы предусмотрено - 840, 0 тыс.руб. Согласно пояснительной записке план не выполнен в связи с недостатком финансирования .

Программа «Техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального и бесхозяйного имущества на территории Горноключевского городского поселения на 2018-2038 годы», утвержденная постановлением администрации № 305 от 23 ноября 2017г. к финансированию на 2018 год не рассматривалась . В то же время в отчетном году профинансированы кадастровые работы : по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»-11,0 тыс.руб. по подразделу 0412 «другие вопросы в области национальной экономики» - 109,9 тыс.руб. Перечнем программных мероприятий указанной программы предусмотрено

- техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального имущества;  
- выявление бесхозных объектов, паспортизация, постановка на кадастровый учет;  
- проведение кадастровых работ в отношении земельных участков под объектами недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности;  
- государственная регистрация права муниципальной собственности на недвижимое имущество.

Согласно п 2 ст 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, предла

гаемые к реализации с очередного финансового года, утверждаются в сроки, уста

новленные местной администрацией, в текущем финансовом году до начала реали

зации соответствующей муниципальной программы. Согласно п 38 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ срок утверждения установлен до 1 ноября текущего финансового года. Бюджет на 2018 год утвержден 28.11.2017 г Решением МК № 287. Все муниципальные программы утверждены и приняты к финансированию в нарушение указанных НПА .

В нарушение ст.179 БК РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффектив

ности муниципальных программ Горноключевского городского поселения, утвер

жденного постановлением администрации № 85 от 07.04.2017 г., ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась.

**26.** Нарушениями принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в соответствии со ст 34 БК РФ в 2018 году являются:

- 24,7 тыс.руб.- оплата штрафов, пени по налогам и фондам .

- 335,5 тыс.руб.- расходы на приобретение материалов для МУП «Аквасервис»: трубы на сумму 237,0 тыс.руб, насос – 98,5 тыс.руб.,

- 170,9 тыс.руб.- оплата расходов по обслуживанию муниципального долга,

- 1616,8 тыс.руб. - просроченная дебиторская задолженность , в т ч 166,4 тыс.руб.- за аренду имущества, 1450,4 тыс.руб. (в размере 50% причитающихся местному бюджету от 2900,8 тыс.руб.) - за аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена. Основные дебиторы : ПСК Гранит -15,6 тыс.руб, ООО « Источник»- 161,5 тыс.руб., Малюгин Д.Г.- 179,5 тыс.руб., Крикуненко Д.А.- 57,1 тыс.руб., Сухарева А.С.- 40,2 тыс.руб., Цах И.П.- 33,2 тыс.руб.

- 346,0 тыс.руб.- дебиторская задолженность по плате за соцнайм жилья на 01.01.2019 г.

Итого неэффективное использование бюджетных средств – 2493,9 тыс.руб**.**

**27.**  Предельный объем муниципального долга на 2018 год и верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 г. не превысили утвержденные параметры. В окончательной редакции бюджета на 20128 год Решением МК № 382 от 26.12.2018 г. предельный объем муниципального долга на 2018 год утвержден в размере 3600,0 тыс. руб., что соответствует п. 3 ст. 107 БК РФ, согласно которому предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 г. утвержден в размере 1952,5 тыс.руб., предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга поселения в сумме 170,9 тыс.руб.

Информация о структуре и объеме муниципального долга представлена в табл 8:

Табл . № 8 тыс.руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид заимствований | Кредиты |
| Ценные бумаги | - |
| Задолженность по кредитам на 01.01.2018 года | 1660,0 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций в 2018 году | +1500,0 |
| Кредиты, погашенные за 2018 год | -1207,5 |
| Итого муниципальный долг на 1.01.2019 г | 1952,5 |

Задолженность по кредитным обязательствам на 01.01.2018 года составляла 1660,0 тыс.руб.( ОАО «Сбербанк» ) , Получен кредит по договору от 17.09.2018 г с ПАО «Совкомбанк» на сумму 1500,0 тыс.руб., погашено за 2018 год 1207,5 тыс.руб. Остаток задолженности на 01.01.2019 г. составляет 1952,5 тыс.руб. Рас

ходы по обслуживанию муниципального долга составляют 170,9 тыс.руб.( 0,8 % от общей суммы расходов, произведенных за счет собственных средств и не превышают предельные размеры, установленные ст 111 БК РФ (15% от расходов бюджета без расходов за счет субвенций) .

**28.** При анализе дебиторской задолженности сделан вывод :

На 01 января 2019 года дебиторская задолженность (ф .№ 0503169) соответствуют данным баланса и составляет– 247359,9 тыс.руб., в том числе :

- 927,2 тыс.руб.- по б. счету 120511000 расчеты с плательщиками налоговых доходов и страховым взносам на обязательное социальное страхование (указанная сумма отражена в балансе в составе дебиторской задолженности по данным УФНС России по Приморскому краю, однако она требует пояснения , так как расшифровку УФНС не предоставило ).

- 4427,2 тыс.руб.- по б. счету 120521000 расчеты с плательщиками доходов от собственности (аренда имущества), из них просроченная 166,4 тыс.руб.

- 241549,9 тыс.руб.- по б. счету 120523000 Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами ( аренда за земельные участки, собствен

ность на которые не разграничена), из них долгосрочная задолженность 235201,7 тыс.руб., просроченная - 2900,8 тыс.руб., в т.ч. Балагуров Н.А. – 2347,4 тыс.руб. ( договор № 100/12 от 11.06.2012 г ), 553,4 тыс.руб. – прочие дебиторы.

- 346,0 тыс.руб. ( счет 120529000) платежи за соцнайм муниципального жилья.

- 109,5 тыс.руб. – доходы от продажи недвижимого имущества.

**29.** Анализ состояния кредиторской задолженности показал: показатели формы 0503169 соответствуют показателям баланса .Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 г. составил 8815,9 тыс.руб. в т ч. :

- 3341,6 тыс.руб. ( 2017 год- 1576,8 тыс.руб.) - по поставщикам .

- 2071,4 тыс.руб. - по платежам в бюджет и внебюджетные фонды .

- 3402,9 тыс.руб. - Данные ИФНС , являющейся ее администратором. Сумма требует разъяснения со стороны УФНС.

За 2018 год возникло обязательств по расчетам с поставщиками– 29152,0 тыс.руб, погашено 27387.2 тыс.руб, остаток неисполненных обязательств – 3341,6 тыс.руб.

В динамике кредиторская задолженность по поставщикам составляет: на 01.01.2016 г. – 5519,0 тыс.руб, на 01.01.2017 г. - 2812,1 тыс.руб., на 01.01.2018 г. - 1576,8 тыс.руб., на 01.01.2019 г. – 3341,6 тыс.руб. С 2015 года наблюдалась тенденция к снижению , однако по сравнению с 2017 г. увеличилась на 1764,8 тыс.руб., более чем в 2 раза.

Погашение обязательств по платежам в бюджет и внебюджетные фонды за 2018 год представлено в таблице № 9 ( данные формы № 0503169)

Табл № 9 тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Задолженность на начало 2016 года | Задолженность на начало 2017 года | Задолженность на начало 2018 года | Возникло  обязательств в 2018 году | Погашено обязательств в 2018 году | Задолженность на начало 2019 года |
|
| НДФЛ | 744,2 | 705,0 | 686,2 | 1070,6 | 1095,7 | 661,0 |
| Соцстрах |  |  | 1,0 | 256,9 | 243,8 | 14,3 |
| ФОМС | 372,2 | 387,0 | 241,8 | 428,9 | 433,4 | 237,3 |
| ПФР | 1589,8 | 1845,6 | 1181,1 | 1828,9 | 1851,2 | 1158,8 |
| **итого** | **2706,2** | **2937,6** | **2110,2** | **3585,3** | **3624,1** | **2071,4** |

Задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды уменьшиласьпо сравнению с 2017 г на 38,8 тыс.руб. и составляет 2071,4 тыс.руб. , в т ч :

661,0 тыс.руб.- НДФЛ, 237,3 тыс.руб.- ФОМС, 1158,8 тыс.руб.- Пенсионный фонд , 14,3 тыс.руб.- соцстрах .

Задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на 01.01.2019 г составляет 57,7 % задолженности, возникшей в 2018 году, что негативно скажет

ся на исполнении бюджета 2019 года.

**30.** Остаток средств на счетах по учету средств бюджета соответствует показателям баланса и составляет : на 01.01.2018 года - 748,3 тыс.руб, в том числе остаток собственных средств –748,3 тыс.руб., на 01.01.2019 г.-1776,1 тыс.руб, в т.ч. безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансирование дорожной деятельности , в т.ч. добровольных пожертвований в отношении автодорог общего пользования местного значения городских поселений – 700,0 тыс. руб.

**Выводы:**

1. В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Реше

ние № 382 от 26.12.2018 г .) : объем доходов – 30646,02 тыс. руб, в том числе

объем межбюджетных трансфертов–9977,34 тыс. руб, расходов – 31624,33 тыс. руб., дефицита бюджета – 978,31 тыс. руб. Размер дефицита соответствует требо

ваниям ст. 92.1 БК РФ.

2. В нарушение п 5 ст 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципаль

ного дорожного фонда не был утвержден в первоначальной редакции бюджета . Решением МК № 306 от 16.02.2018 г уточнены расходы муниципального дорожн

ного фонда в сумме 2900,0 тыс.руб. В последней редакции бюджета решением № 382 от 26.12.2018 г уточнены расходы в сумме 7 895,7тыс.руб. Изменения вносились в связи с поступлением финансирования из других бюджетов.

3. Исполнение бюджета по доходам составило 30948,5 тыс. руб, или 101,0 % от уточненных плановых назначений. Структура доходов: - налоговые и неналого

вые доходы - 68,1% (21064,6 тыс.руб.) , - безвозмездные поступления - 31,9 % - ( 9883,9 тыс.руб.).

4**.** Налоговые доходы исполнены 16538,4тыс.руб., 103,2 % плана.: Основными бюджетообразующими доходами являются : налог на доходы физических лиц - доля в структуре налоговых доходов - 44,6 % . - земельный налог- доля в структу

ре налоговых доходов– 29,9 %,( 2017 год -44,4 %).На остальные налоги приходится 25,5 %.

В сравнении с 2017 годом установлено снижение налоговых доходов в сумме 1407,7 тыс.руб., в т.ч. увеличение по НДФЛ- на 554,9 тыс.руб., по налогу на имущество на 801,9 тыс.руб. , уменьшение по земельному налогу на 3011,4 тыс.руб.

Поступление земельного налога в бюджет поселения как с юридических лиц , так и с физических лиц , имеет стойкую тенденцию к снижению как, и в 2018 году поступления относительно показателей прошлых лет сложились следующим образом : к 2013 году - 45%, к 2014 году – 36,1 %, к 2015 году – 57,7 %, к 2016 году – 43,7 %, к 2017 году – 62,1 %.

5. Неналоговых доходов поступило на сумму 4526,2 тыс. руб**.**  97,3 % плана. В сравнении с 2017 годом отмечается общее уменьшение неналоговых доходов на 13,2 %.Наибольший удельный вес (64,6 % )в объеме неналоговых доходов составляют доходы получаемые в виде арендной платы за земельные участки (по нормативу 50 %).Фактические поступления арендной платы составили 2897,0 тыс.руб. что меньше начислений арендной платы за год (3994,0 тыс.руб.) или 72,5 %., и что свидетельствует о слабой претензионной работе администратора этого вида доходов, которым является администрация поселения .

6. В нарушение Положения о порядке планирования приватизации муниципально

го имущества Горноключевского городского поселения , утвержденного Решени

ем МК № 110 от 21.06. 2016 г., отсутствуют Прогнозный план приватизации на 2018 год и отчет о его выполнении.

7. В нарушение ст 17 ФЗ № 161-ФЗ «Огосударственных и муниципальных унитарных предприятиях» , ст. 62 БК РФ , п.7 ст.61 Устава поселения, доходы от части прибыли, остающейся после уплаты налогов муниципальных унитарных предприятий не планировались и не осуществлялись, в то время как по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год МУП « Жилсервис» имеет прибыль в размере 1375,0 тыс.руб.

8. В нарушение ст. 62 БК РФ размеры и порядок осуществления платежей в бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов муниципальных унитарных предприятий не установлены муниципальным правовым актом представительного органа.

9. При сравнении фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов с первоначальным планом на 2018 год установлено невыполнение прогнозных показателей по одним, и перевыполнение по другим видам доходов. Указанный факт свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установ

ленного статьей 37 БК РФ, в соответствии с которой принцип достоверности бюд

жета означает надежность показателей прогноза социально-экономического разви

тия соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

10. Общий объём безвозмездных поступлений за 2018 год составляет 9883,9 тыс.руб. при плане 9977,3 тыс.руб. (невыполнение 93,4 тыс.руб. составляет по субсидии из Дорожного фонда ПК) .

11. Расходы бюджета за 2018 год составили 30213,2тыс.руб. при плане 31624,3 тыс.руб. От первоначально утвержденного плана отклонение составляет + 6931,6 тыс.руб. за счет увеличения поступлений из других бюджетов. Распределение бюджетных ассигнований по направлениям бюджетной политики поселения в 2018 году: ЖКХ –13,3% ( 2017 г.-31,2 %) ; общегосударственные вопросы – 32,5 % ( 2017 г.-29,1 %) ; национальная экономика- 41,4 % ( 2017г.-26,3 %) ; на остальные разделы приходится – 12,8%, ( 2017-13,4 % ). По сравнению с прошлым годом (36671,8 тыс. руб.), отмечается общее снижение расходов на 6458,6 тыс.руб. (или 17,6 %), Вместе с тем, доля расходов на национальную экономику увеличилась. Это произошло в связи с финансированием муниципаль

ных программ за счет средств из других бюджетов.

12. Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составили 253,3 тыс. руб. на 1 шт. единицу в соответствии с нормативом расходов, установленным законом Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 19.10.2018 № 362-КЗ).

13. Финансирование субсидий ООО «Квадрат» в целях возмещения недополучен

ных доходов в области автобусных пассажирских перевозок на территории Горно

ключевского городского поселения осуществлено в соответствии со ст. 78 БК РФ , порядком, утвержденным постановлением администрации поселения № 175 от 03.06.2016 г . в сумме 696,0 тыс.руб.

14. Расходы муниципального дорожного фонда составили 7597,4 тыс. руб. , в т ч за счет: акцизов -2739,9 тыс.руб., средств бюджета Кировского МР -1024,9 тыс.руб. , средств Дорожного фонда Приморского края - 3645,5 тыс.руб. , средств местного бюджета -187,1 тыс.руб. Остаток средств на конец отчетного года – 0.

15. По подразделу 0501«Жилищное хозяйство» в 2018 году профинансированы расходы на приобретение материалов для МУП «Аквасервис» на сумму 335,5 тыс.руб. при наличии кредиторской задолженности администрации поселения перед МУП «Аквасервис», Учитывая требования ст. 34 БК РФ о соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предоставление материалов при наличии кредиторской задолженности является неэффективным использованием бюджетных средств.

Вместе с тем муниципальному унитарному предприятию при наличии необходимости и возможности может быть предоставлена субсидия из местного бюджета в соответствии со [ст. 78](http://base.garant.ru/12112604/10/#block_78) БК РФ на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных), выполнением работ, оказанием услуг, в том числе и в целях ремонта находящегося в собственности муниципального образования имущества.

Возможность предоставления такой субсидии должна быть предусмотрена реше

нием представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами мест

ной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

16. В нарушение требований ст 86 (п 1)БК РФ , в соответствии с которой расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, отсутствует Порядок расходования средств на благоустройство придомовых территорий Горноключевского городского поселения.

17. Финансирование доплаты к пенсии исполнено по разделу 1000 «Социальная политика» в сумме 60,0 тыс.руб. в соответствии с Положением «О пенсионном обеспечении муниципальных служащих», принятого решением МК от 30.12.2015 г № 41 (в редакции решения № 183 от 03.03.2017 г, № 274 от 20.09.2017 № 274.)

18. Программная деятельность органа местного самоуправления составляет 42,8 % всех расходов бюджета 2018 года. На финансирование муниципальных целевых программ при плане 13350,0 тыс.руб. направлено 12932,4 тыс.руб.(96,8 %), ,в т.ч: собственные средства - 4838,8 тыс.руб., средства Дорожного фонда Приморского края - 3645,5 тыс.руб., средства бюджета Кировского МР - 1024,9 тыс.руб., средства б-та Кировского МР в целях исполнения Указа Президента РФ № 597 от 7 мая 2012 г.- 137,0 тыс.руб., Субсидии на финансирование муниципаль

ной программы «Строительство гидротехнических сооружений инженерной защиты.» - 3286,2 тыс.руб.

Всего принято к финансированию на 2018 год 7 муниципальных программ , фактически исполнено 6. В нарушение п.2 ст.157 БК РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" на финансово-экономическую экспертизу в контрольно-счетную комиссию направлялись не все проекты программ ( 3 проекта ).

19. Программа «Техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального и бесхозяйного имущества на территории Горноключевского городского поселения на 2018-2038 годы», утвержденная постановлением администрации № 305 от 23 ноября 2017г. к финансированию на 2018 год не рассматривалась . В то же время в отчетном году профинансировано выполнение кадастровых работ в сумме 120,9 тыс.руб.

20 . В нарушение п 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 38 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» , утвержденного постановлением администрации № 85 от 07.04.2017г. все муниципальные програм

мы утверждены и приняты к финансированию с нарушением сроков .

21. В нарушение ст 179 БК РФ ( п 3) , Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Горноключевского городского поселения, утвержденным Постановлением администрации Горноключевского городского поселения № 85 от 07 апреля 2017 г. ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась.

22. Нарушением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ является неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2493,9 тыс.руб**.**

23. Предельный объем муниципального долга на 2018 год и верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 г. не превысили утвержденные параметры. Задолженность по кредитным обязательствам на 01.01.2018 года составляла 1660,0 тыс.руб. Получен кредит на сумму 1500,0 тыс.руб., погашено за 2018 год 1207,5 тыс.руб. Остаток задолженности на 01.01.2019 г.-1952,5 тыс.руб.

Расходы по обслуживанию муниципального долга составляют 170,9 тыс.руб и не превышают предельные размеры, установленные ст. 111 БК РФ .

24. Дебиторская задолженность на 01.01.2019 года , отраженная в ф. № 0503169 соответствует показателям баланса и составляет 247359,9 тыс.руб., в т. ч. просроченная -3994,5 тыс.руб. В составе дебиторской задолженности отражена сумма 927,2 тыс.руб. по данным УФНС России по Приморскому краю, которая требует пояснения , так как расшифровку УФНС не предоставило.

25. Кредиторская задолженность по на 01.01.2019 года , отраженная в ф. № 0503169 соответствует показателям баланса и составляет 8815,9 тыс.руб. в т ч : по поставщикам -3341,6 тыс.руб. ( 2017 год- 1576,8 тыс.руб.), по платежам в бюджет и внебюджетные фонды - 2071,4 тыс.руб. В составе кредиторской задолженности отражена сумма 3402,9 тыс.руб. по данным УФНС России по Приморскому краю, которая требует пояснения , так как расшифровку УФНС не предоставило.

С 2015 года динамика кредиторской задолженности перед поставщиками имела тенденцию к снижению, однако по сравнению с 2017 г. (1576,8 тыс.руб.) увеличи

лась на 1764,8 тыс.руб., т.е. более чем в 2 раза.

Задолженность по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на 01.01.2019 г составляет 57,7 % задолженности, возникшей в 2018 году.

К уровню собственных доходов, поступивших в 2018 году , кредиторская задолженность перед поставщиками , налогами и внебюджетными фондами составляет 25,7 % ( 3341,6 + 2071,4): 21064,6 тыс.руб.

Наличие кредиторской задолженности , а также ее рост отрицательно скажется на платежеспособности при исполнении бюджета 2019 года.

26. Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2019 года - 1776,1 тыс.руб, в том числе добровольные пожертвования в отношении автодорог общего пользования местного значения городских поселений – 700,0 тыс. руб.

27.При анализе баланса ( ф.0503120 ) сверены остатки на начало года с учетом

изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173). Отклонений не установлено.

Проверка соответствия остатков оборотно-сальдовых ведомостей бухгалтерского учета показателям баланса показала : по имуществу казны соответствуют показателю по стр. 140 «нефинансовые активы остаточная стоимость», по основным средствам соответствуют показателю по стр. 010 баланса «основные средства балансовая стоимость », по непроизведенным активам соответствуют показателю по стр. 070 баланса «непроизведенные активы остаточная стоимость », по расчетам с бюджетом на наличие кредиторской задолженности соответствуют показателю по стр. 420 баланса « расчеты по платежам в бюджет ».

**Предложения:**

В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения, контрольно-счётная комиссия предлагает обеспечить :

- соблюдение установленных принципов бюджетной системы Российской Федерации и требований бюджетного законодательства;

- усилить методическую работу по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при исполнении муниципальных программ.

- принять меры в части урегулирования просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием средств.

- принять меры по усилению финансового контроля и повышению качества управления финансами бюджета поселения.

В соответствии со ст 264.4 БК РФ результаты внешней проверки отчета об испол

нении бюджета Горнокдючевского городского поселения за 2018 год направлены в Муниципальный комитет и главе Горноключевского городского поселения.

Председатель

Контрольно–счетной комиссии Т.В.Волынская